

Số: /BC-STP

Hà Tĩnh, ngày tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với
các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; theo đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Văn bản số 1516/SVHTTDL-QLTDTTGD ngày 26/5/2026, trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ gửi thẩm định và các văn bản pháp luật liên quan, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Về thẩm quyền và quy trình ban hành

a) Về thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 117/2025/TT-BTC ngày 16/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ tổ chức các giải thi đấu thể thao tại Việt Nam thì: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các mức chi cụ thể để tổ chức các giải thi đấu thể thao do địa phương tổ chức để thực hiện cho phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, tình hình thực tế và tính chất của từng giải”.

Điều h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước quy định HĐND tỉnh “quyết định cụ thể hoặc giao cho UBND cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Theo điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản QPPL số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15) thì HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định *chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên*.

Như vậy, việc tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi đối với các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là đảm bảo đúng thẩm quyền theo các quy định nêu trên.

b) Về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản

Nội dung này đã được Thường trực HĐND tỉnh đưa vào Danh mục nội dung văn bản Trung ương giao HĐND tỉnh quy định chi tiết tại Văn bản số 156/NQ-TTHĐND19 ngày 15/4/2026. Cơ quan soạn thảo đã thực hiện việc soạn thảo, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh; tổ chức lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, các cơ quan, đơn vị có liên quan và hoàn thiện gửi Sở Tư pháp thẩm định. Vì vậy, trình tự, thủ tục ban hành văn bản đảm bảo theo quy định.

2. Về nội dung

- Tại Điều 1:

+ Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định phạm vi áp dụng đối với các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh, gồm: (1) Đại hội thể dục thể thao; (2) Giải thi đấu thể thao; (3) Hội thi thể thao; (4) Hội khỏe Phù Đổng. Tuy nhiên, theo khoản 2 Điều 13 Luật Thể dục, thể thao năm 2006 (được sửa đổi, bổ sung năm 2018) thì Ủy ban nhân dân các cấp có thẩm quyền quyết định tổ chức các giải thi đấu thể thao quần chúng của địa phương mình. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ việc các giải thi đấu thể thao quần chúng do UBND tỉnh, UBND cấp xã tổ chức nhưng không thuộc 04 loại hình nêu tại dự thảo Nghị quyết có thuộc phạm vi điều chỉnh và được áp dụng mức chi theo Nghị quyết này hay không.

Đồng thời, tại văn bản góp ý¹, Sở Tư pháp đã đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ căn cứ của việc lựa chọn 04 loại hình giải thi đấu thể thao nêu trên để quy định trong dự thảo Nghị quyết; tuy nhiên, nội dung này đến nay chưa được giải trình đầy đủ tại Tờ trình và tài liệu thuyết minh. Bên cạnh đó, dự thảo cũng chưa làm rõ quy mô, tính chất, cấp tổ chức, cơ quan tổ chức thực hiện đối với từng loại hình giải thi đấu thể thao để xác định cụ thể phạm vi áp dụng của Nghị quyết. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, làm rõ các nội dung nêu trên nhằm bảo đảm phạm vi điều chỉnh cụ thể, thống nhất, tránh áp dụng tràn lan và tạo thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

+ Tại điểm c khoản 2 về đối tượng áp dụng, đề nghị chỉnh sửa như sau: “*Thành viên ban tổ chức và các tiểu ban chuyên môn **từng** giải thi đấu thể thao*”; tại điểm d khoản 2 Điều này, đề nghị chỉnh sửa, bổ sung như sau: “*Trọng tài, giám sát **điều hành**, trợ lý **các giải thi đấu**; thư ký trọng tài, **điều phối viên môn bóng đá, futsal***” để đảm bảo phù hợp với đối tượng áp dụng tại Điều 2 Thông tư số 117/2025/TT-BTC.

+ Tại khoản 2 Điều 7 Thông tư số 117/2025/TT-BTC có quy định đối tượng áp dụng là “**Công an**” làm nhiệm vụ tại các giải thi đấu thể thao, tại số thứ tự 5 khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết cũng có quy định mức chi đối với đối tượng này, do đó tại điểm f khoản 2 Điều 1, đề nghị bổ sung như sau: “f)

¹ Văn bản số 1228/STP-XDPL ngày 22/5/2026 của Sở Tư pháp.

Công an, nhân viên y tế, nhân viên phục vụ, lực lượng làm nhiệm vụ trật tự, bảo vệ” để đảm bảo đầy đủ.

+ Tại khoản 5 Điều 7 Thông tư số 117/2025/TT-BTC có quy định đối tượng áp dụng là “*Vận động viên, huấn luyện viên*”, tuy nhiên, tại khoản 2 Điều 1 dự thảo chưa quy định, do đó đề nghị bổ sung để đảm bảo đầy đủ.

- Tại Bảng thuyết minh dự thảo Nghị quyết, cơ quan soạn thảo nêu nội dung “*đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi các giải thi đấu thể thao cấp tỉnh tương đương khoảng từ 80% - 85% mức chi của Trung ương và cấp xã tương đương khoảng từ 80% - 85% mức chi cấp tỉnh nhằm bảo đảm phù hợp với tính chất, yêu cầu chuyên môn và thực tiễn các giải thi đấu thể thao theo phân cấp của địa phương*”. Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 2 chỉ quy định một mức chi chung đối với các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh (sau khi tiếp thu ý kiến đề xuất tăng mức chi của một số đơn vị cấp xã), chưa có sự phân định theo cấp tổ chức giải đấu. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét quy định mức chi theo từng cấp tổ chức giải thi đấu thể thao nhằm bảo đảm phù hợp với quy mô, tính chất, yêu cầu chuyên môn và điều kiện tổ chức thực tế của từng cấp.

- Tại Điều 2:

+ Về mức chi cụ thể tại khoản 1: Tại hồ sơ gửi thẩm định, cơ quan soạn thảo đã điều chỉnh tăng mức chi so với dự thảo gửi lấy ý kiến góp ý trên cơ sở tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, theo đó chỉ quy định một nội dung và mức chi chung áp dụng trên địa bàn tỉnh. Việc điều chỉnh mức chi có liên quan trực tiếp đến khả năng cân đối ngân sách và tính khả thi trong tổ chức thực hiện chính sách. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét tham khảo ý kiến của Sở Tài chính đối với các nội dung về mức chi trước khi hoàn thiện dự thảo trình UBND tỉnh theo quy định.

+ Về đối tượng và mức chi tại khoản 1: tại số thứ tự 6b, đề nghị chỉnh sửa “*Giáo viên, người quản lý, hướng dẫn*” thành “***Giáo viên quản lý, hướng dẫn***” để phù hợp với đối tượng tại khoản 1 Điều 4 Thông tư số 117/2025/TT-BTC; Bổ sung đối tượng và mức chi đối với “***Điều phối viên***” môn bóng đá, futsal.

+ Tại khoản 2 quy định: ***Các nội dung, đối tượng, điều kiện thanh toán, lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo Thông tư số 117/2025/TT-BTC và các quy định pháp luật khác có liên quan.*** Tuy nhiên, ngoài quy định về đối tượng và mức chi đối với các lực lượng tham gia giải thi đấu thể thao, Thông tư số 117/2025/TT-BTC còn quy định nhiều nội dung khác liên quan đến nguyên tắc áp dụng, cách xác định đối tượng được hưởng, chế độ chi tiền ăn, thuê phòng nghỉ, thanh toán tiền đi lại, chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên và các nội dung chi phục vụ tổ chức giải đấu.

Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định cụ thể hoặc dẫn chiếu đầy đủ các căn cứ pháp lý liên quan đối với các nội dung chi phục vụ tổ chức giải thi đấu thể thao để bảo đảm rõ ràng, thống nhất trong quá trình áp dụng, thanh quyết toán kinh phí; đồng thời rà soát các nghị quyết của HĐND tỉnh đang điều chỉnh cùng nội dung để dẫn chiếu phù hợp, tránh chồng chéo, mâu thuẫn trong thực hiện.

- Đề nghị bổ sung điều khoản quy định về nguyên tắc chỉ thực hiện các nhiệm vụ tại giải đấu theo hướng: *Được tính theo ngày làm nhiệm vụ thực tế hoặc theo buổi thi đấu, trận thi đấu thực tế; Trường hợp một người thuộc nhiều đối tượng được hưởng chế độ thực hiện nhiệm vụ khác nhau thì chỉ được hưởng một mức cao nhất và không được thanh toán tiền lương làm việc vào ban đêm, làm thêm giờ trong thời gian làm nhiệm vụ để đảm bảo chặt chẽ.*

- Tại dự thảo Nghị quyết có viện dẫn quy định của văn bản QPPL khác, do đó đề nghị bổ sung điều khoản tham chiếu như sau: *Trong trường hợp văn bản QPPL được viện dẫn tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế bằng văn bản QPPL khác thì áp dụng theo văn bản mới để đảm bảo chặt chẽ.*

- Chuyển quy định về hiệu lực thi hành của văn bản “*Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày...*” thành khoản 1 của Điều 4 dự thảo và đổi tên Điều 4 thành “*Điều khoản thi hành*” để đảm bảo ngắn gọn.

- Hiện nay, trên địa bàn tỉnh đang có Nghị quyết số 98/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh quy định một số chính sách phát triển văn hóa, thể thao và du lịch tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023 - 2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 183/2025/NQ-HĐND) có liên quan đến lĩnh vực thể thao. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để tham mưu xử lý đối với Nghị quyết này trong trường hợp có quy định không còn phù hợp.

3. Về ngôn ngữ và thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày theo đúng quy định tại Phụ lục V Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, Phụ lục I và Mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Ngoài ra, lưu ý một số nội dung cụ thể như sau:

3.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

- Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị không ghi ngày ban hành Nghị định để phù hợp với quy định tại điểm 1 Mục III Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; trình bày in nghiêng; sau mỗi căn cứ pháp lý và phần “*Xét Tờ trình số...*” là dấu “;” để phù hợp với mẫu số 17 Phụ lục III Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Đối với Thông tư số 117/2025/TT-BTC, đề nghị ghi đúng tên cơ quan ban hành là “**Bộ trưởng Bộ Tài chính**”.

- Về viện dẫn văn bản: Theo quy định tại khoản 1 Điều 68 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, được sửa đổi tại khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP thì đối với văn bản là Nghị định khi viện dẫn lần đầu phải ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản và tên gọi của văn bản. Lần viện dẫn tiếp theo, ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu của văn bản. Do đó, tại khoản 1 Điều 1 đề nghị chỉnh sửa thành: “*Thông tư số 117/2025/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ tổ chức các giải thi đấu thể thao tại Việt Nam*”; tại khoản 2 Điều 2 đề nghị chỉnh sửa thành: “*... thực hiện theo Thông tư số 117/2025/TT-BTC*”.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 63 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP thì: “*Mỗi điểm trong bố cục của văn bản chỉ được thể hiện một ý; không sử dụng*

các ký hiệu khác để thể hiện các ý trong một điểm”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ dấu gạch đầu dòng (-) tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết và quy định thành các khoản thuộc Điều.

- Phần Nơi nhận:

+ Đề nghị sửa nơi nhận “*Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh*” thành “*Trung tâm Thông tin và Xúc tiến, hỗ trợ đầu tư tỉnh*” để đảm bảo phù hợp với tên gọi được quy định tại Quyết định số 1388/QĐ-UBND ngày 27/5/2026 của UBND tỉnh; Bổ sung nơi nhận “*Cổng Thông tin điện tử tỉnh*” để đảm bảo đầy đủ.

+ Về kỹ thuật trình bày: Dòng cuối cùng bao gồm chữ “Lưu” sau có dấu hai chấm (:), tiếp theo là chữ viết tắt “VT”, dấu phẩy (,), chữ viết tắt tên đơn vị (hoặc bộ phận) soạn thảo văn bản và số lượng bản lưu, cuối cùng là dấu chấm (.).

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

- Đề nghị trình bày Tờ trình theo đúng mẫu quy định tại Mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, trong đó lưu ý chỉnh sửa trích yếu như sau: “*Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh*”;

- Đề nghị bổ sung thuyết minh về phạm vi dự thảo Nghị quyết; làm rõ căn cứ quy định mức chi cụ thể tại dự thảo Nghị quyết; Bổ sung nội dung dự kiến kinh phí thực hiện Nghị quyết/năm để cơ quan có thẩm quyền có cơ sở xem xét, quy định đảm bảo với khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

3.3. Về các văn bản khác tại hồ sơ gửi thẩm định

- Đề nghị chỉnh sửa Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý theo mẫu số 10 Phụ lục IV Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Rà soát để đảm bảo sự thống nhất trong nội dung giữa các thành phần hồ sơ gửi thẩm định.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ hồ sơ thẩm định để chỉnh sửa các lỗi thể thức, chính tả.

II. KẾT LUẬN

Dự thảo văn bản sau khi sửa các nội dung tại mục 2, mục 3 phần I Báo cáo này mới đủ điều kiện trình UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh theo quy định.

Trên đây là kết quả thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với các giải thi đấu thể thao trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, Sở Tư pháp xin báo cáo UBND tỉnh và gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDPL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Quốc Tuấn